

Uchwała Nr SO.17.4011.245.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Miasta i Gminy Buk na rok 2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Buk projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2026 r.

opinię pozytywną

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2026 r. został przedłożony tut. Izbie w dniu 14 listopada 2025 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i objaśnienia oraz materiały informacyjne.
1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie i objaśnienia oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą LV/357/2010 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i art. 215 tej ustawy.
- II.
1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 111.521.114,66 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 101.313.551,97 zł ,
 - dochody majątkowe w kwocie 10.207.562,69 zł
 - b) wydatki w kwocie 114.466.796,89 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 99.545.320,94 zł ,
 - wydatki majątkowe w kwocie 14.921.475,95 zł.
 2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Buk na lata 2026-2045 wynika, że w 2026 r. i latach następnych spełniona zostanie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

Skład Orzekający zauważa również, iż w latach 2028-2029 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest niewielka i wynosi odpowiednio: 0,39% i 0,63% punktu procentowego.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realistyczności prognozowania, ewentualnie dokonywania zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczne jest zatem rzetelne ustalenie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy. Przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.

4. Projektowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 2.945.682,23 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

W załączniku Nr 4 projektu uchwały budżetowej pn. „Plan przychodów i rozchodów Miasta i Gminy Buk w 2026 roku” zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 5.000.000,00 zł, a także rozchody w łącznej kwocie 2.054.317,77 zł z tego z tytułu:

- spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 434 317,77 zł,
- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 1.620.000,00 zł.

5. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także dochody z tytułu wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).
7. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw oraz wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego.
8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku

w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.), dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi, realizuje Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadami - SELEKT”.

III. Skład Orzekający stwierdził, że

1. W załączniku Nr 2 pn. „Plan wydatków w grupach Miasta i Gminy Buk w 2026 roku” do projektu uchwały budżetowej w rozdziale 92120 – „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” zaplanowano dotacje na zadania bieżące w wysokości 50.000,00 zł. Dotacja ta nie została ujęta w załączniku Nr 6 pn. „Plan dotacji udzielanych z budżetu Miasta i Gminy Buk w 2026 roku” do projektu uchwały budżetowej.
2. W planie dochodów budżetowych nie zaplanowano dochodów w § 0270 - Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym. Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2025 wg stanu na III kwartał wykonanie ww. dochodów wyniosło 96.689,11 zł.
3. W załączniku Nr 3 pn. „Plan wydatków majątkowych Miasta i Gminy Buk w 2026 roku” zadanie pn.
 - „Termomodernizacja budynku Przedszkola im. Krasnala Hałabały w Buku przy ul. Kpt. W. Wernera 10 w gminie Buk” zaplanowano w dz. 801 - „Oświata i wychowanie” rozdz. 80195 - „Pozostała działalność”, podczas gdy zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) przedmiotowe wydatki należało sklasyfikować w dz. 801 „Oświata i wychowanie” rozdz. 80104 „Przedszkola”,
 - „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Bukowskich w Buku przy ul. Szkolnej 12 w gminie Buk” zaplanowano w dz. 801 - „Oświata i wychowanie” rozdz. 80195 - „Pozostała działalność”, podczas gdy zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) przedmiotowe wydatki należało sklasyfikować w dz. 801 - „Oświata i wychowanie” w rozdziale 80101 – „Szkoły podstawowe”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.