

Uchwała Nr SO-17/0957/238/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2024 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta i Gminy Buk

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta

Członkowie: Katarzyna Kosmowska

Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Buk na lata 2025-2044.

**opinię pozytywną
z uwagą w pkt II.2**

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Buk na lata 2025-2044 został przedłożony tut. Izbie dnia 15 listopada 2024 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się również m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2025, uchwałą budżetową na rok 2024 (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Buk na lata 2024-2044 (po zmianach), uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Gminy oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. oraz 30 września 2024 r.
- II. W wyniku analizy ww. projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje.
 1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
 2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w § 3 projektu uchwały postanowiono, że: „Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Buk na lata 2025-2044 stanowią załącznik nr 3 do uchwały”, podczas gdy przepis art. 226 ust. 2a ustawy

o finansach publicznych stanowi, że do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Zatem objaśnienia nie stanowią części normatywnej uchwały (nie są uchwalane przez organ stanowiący), a jedynie dołączane są do wieloletniej prognozy finansowej.

3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2025-2044 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający jednakże zauważa, że w latach 2027 – 2029 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest niewielka i wynosi odpowiednio 0,92 punktu procentowego w 2027 roku, 0,37 punktu procentowego w 2028 i 0,44 punktu procentowego w 2029 roku. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realistyczności prognozowania, ewentualnie dokonywania zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w projekcie wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczne jest zatem rzetelne ustalenie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy. Przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. Załącznik Nr 2 do projektu uchwały wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych w załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Buk na lata 2024-2044 (po zmianach).
9. Skład Orzekający stwierdził, że w podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazano tylko przepis art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych z którego wynika, że uchwałę w sprawie WPF organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. Skład Orzekający

wskazuje, by podstawę prawną uzupełnić o następujące artykuły ustawy o finansach publicznych: 226, 227, 228 oraz 232 ust. 2.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.