

Uchwała Nr SO-17/0955/197/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 czerwca 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Buk  
o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Buk z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. ( ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta  
Członkowie: Katarzyna Kosmowska  
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Buk o udzielenie Burmistrzowi Miasta i Gminy Buk absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok, wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi gminy (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta).

Przy piśmie z dnia 29 maja 2024 r. (znak: SA.0012.4.2.2024), doręczonym tut. Izbie w dniu 29 maja 2024 r., Przewodniczący Rady Miasta i Gminy Buk przedłożył wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Buk o udzielenie Burmistrzowi Miasta i Gminy Buk absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok.

Do wniosku zostały załączone:

- opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Buk o wykonaniu budżetu Miasta i Gminy Buk za 2023 rok,
- protokół Nr 1/2024 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Miasta i Gminy Buk z dnia 24 maja 2024 r.,
- uchwała Nr II/4/2024 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 16 maja 2024 r. w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej.

Z przedłożonej opinii wynika, że przedmiotowy wniosek sformułowany został po uprzedniej analizie i ocenie wykonania budżetu Gminy Buk za 2023 rok na podstawie sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu, informacji o stanie mienia, w oparciu o wyniki kontroli przeprowadzonych przez Komisję Rewizyjną, jak również po zapoznaniu się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Buk za 2023 rok, a więc zgodnie z przepisami określonymi w art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Dodatkowych wyjaśnień Komisji Rewizyjnej udzielili Burmistrz Miasta i Gminy oraz Zastępca Skarbnika Miasta i Gminy Buk.

Komisja Rewizyjna poinformowała o kontrolach zewnętrznych przeprowadzonych w Urzędzie Miasta i Gminy Buk w 2023 r. przez:

- Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego (ocena prawidłowości i skuteczności projektu nr RPWP.06.04.01-30-0023/20),
- Regionalną Izbę Obrachunkową (kompleksowa kontrola gospodarki finansowej w roku 2022),
- Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego (kontrola podjętych działań zmierzających do usunięcia ujawnionych nieprawidłowości oraz wykonania zaleceń pokontrolnych wynikających z uprzednio przeprowadzonej kontroli planowej).

Komisja Rewizyjna poinformowała również, że na podstawie uchwały Nr XLIX/442/2023 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie uchwalenia planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Buk na 2023 rok, przeprowadziła w 2023 r. następujące kontrole wewnętrzne:

- 1) w dniu 10 marca 2023 r. ocenę stanu zaległości podatkowych na koniec 2022 r. – nie stwierdzono nieprawidłowości,
- 2) w dniu 12 maja 2023 r. opiniowała wykonanie budżetu Miasta i Gminy Buk za 2022 rok – wydano opinię pozytywną,
- 3) w dniu 22 września 2023 r. kontrolę wybranych postępowań przetargowych przeprowadzonych między wrześniem 2022 r. a sierpniem 2023 r. – nie stwierdzono nieprawidłowości.

Skład Orzekający zauważa, że dwie z ww. kontroli dotyczyły roku 2022. Skład Orzekający przypomina, że podstawą formułowania wniosku w sprawie absolutorium winna być ocena wykonania budżetu wyłącznie tego roku budżetowego, za który udzielane jest absolutorium.

Skład Orzekający wskazuje, że na str. 2 wniosku, podano, iż: „Wykonanie budżetu za rok 2023 wyniosło wydatki - 94.759.499,18”, podczas gdy ze sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Buk za 2023 rok oraz sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023 wynika, że w 2023 r. wykonanie wydatków wyniosło 94.739.499,18 zł.

Opierając się na dokonanych ustaleniach Komisja Rewizyjna stwierdziła, że m.in.:

- dochody dochodzone były w wysokości należnej, wynikającej z prawidłowego wyliczenia,
- ustalanie, pobieranie i odprowadzanie dochodów następowało na zasadach i w terminach wynikających z obowiązujących przepisów,
- dokonywanie wydatków następowało w granicach określonych w planie finansowym, w sposób celowy i oszczędny,
- ewidencję operacji budżetowych prowadzono według obowiązujących zasad rachunkowości,
- ustalono należności jednostek samorządu terytorialnego,
- ustalone wysokości należności podatkowych wynikały z prawidłowego wyliczenia,
- pobrano należności w wysokości wynikających z prawidłowego wyliczenia,
- dochodzono należności w przypadku zwłoki,
- naliczono odsetki od nieterminowych wpłat,
- umarzano należności zgodnie z zasadami prawa,
- spłata zobowiązań odbywała się w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- przestrzegano zasad udzielania dotacji z budżetu,

- dotacje udzielone na rzecz podmiotów spoza sektora finansów publicznych i organizacji pozarządowych były zgodne z podpisanymi umowami i porozumieniami; niewykorzystane dotacje zostały zwrócone,
- dotacje celowe przyznane a niewykorzystane zostały terminowo zwrócone do budżetów państwa, województwa i powiatu,
- zlecanie zadań następowało na zasadzie wyboru najkorzystniejszej oferty, z uwzględnieniem przepisów o zamówieniach publicznych,
- wydatki na obsługę długu dokonywane były terminowo i przed innymi wydatkami,
- składki na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne, Fundusz Pracy oraz Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych opłacane były w terminie,
- zaplanowane w budżecie na rok 2023 środki na zarządzanie kryzysowe nie zostały wykorzystane,
- gospodarowanie mieniem komunalnym było należyte,
- wydatki na zadania inwestycyjne były zgodne z planami finansowymi ujętymi w uchwale budżetowej oraz złożonymi sprawozdaniami Rb-28S.

Komisja Rewizyjna dokonała oceny stanu zaległości na koniec 2023 r. Zwróciła uwagę na spadek liczby podmiotów zalegających z podatkami, co dotyczy głównie osób fizycznych. Zauważyła jednocześnie, że pomimo spadku liczby dłużników, zadłużenie osób fizycznych nadal jest duże. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że w stosunku do wszystkich dłużników wszczęte zostały procedury egzekucyjne.

W konkluzji dokonanej oceny Komisja Rewizyjna wyraziła pozytywną opinię o realizacji budżetu Miasta i Gminy Buk za 2023 rok. Stwierdziła, że Burmistrz Miasta i Gminy Buk realizując zadania związane z wykonywaniem budżetu postępował w sposób prawidłowy i jawny, kierując się zasadą celowości, legalności, rzetelności i gospodarności i wystąpiła do Rady Miasta i Gminy Buk z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi absolutorium.

Wniosek w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Buk absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok Komisja Rewizyjna przyjęła jednogłośnie w głosowaniu jawnym - 5 głosów „za” (5-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że **wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Buk w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Buk z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok został przyjęty zgodnie z przepisami prawa i jest należyście uzasadniony.**

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.